

## ЧТО ТАКОЕ МАКУЛАТУРА?

Макулату́ра (нем. *Makulatur*, от лат. *maculo* — пачкаю) — отходы производства, переработки и потребления всех видов бумаги и картона, пригодных для дальнейшего использования в качестве волокнистого сырья. Вместо термина макулатура в литературе используют как синонимы термины «вторичное волокно» или «вторичное сырьё» (в контексте).

Под макулатурой законодатели понимают бумажные и картонные отходы производства и потребления, отбракованные и вышедшие из употребления бумага, картон, типографские изделия, деловые бумаги, в том числе документы с истекшим сроком хранения.

### ***КУПЛЯ-ПРОДАЖА ОТХОДОВ: ЧТО ВАЖНО ЗНАТЬ***

Можно ли продавать или покупать отходы производства и потребления? Все знают, что можно. Но откуда такая уверенность? Обоснованна ли она? С учетом многочисленных изменений, которые были внесены в закон № 89-ФЗ, неоднократно менявшихся тенденций в правоприменительной практике, противоречивых письменных и устных разъяснений, получаемых в результате запросов в контролирующие органы, а также изучения немногочисленных публикаций в юридической литературе по данной проблематике можно прийти к выводу, что вопрос, увы, не так прост, как кажется на первый взгляд.

В целях предотвращения возможных ошибок в принятии решений при осуществлении деятельности по обращению с отходами производства и потребления и следующих за ними штрафов со стороны регулятора за нарушения действующего порядка обращения с ними следует разобраться, что же действительно можно делать с отходами.

## РАЗЪЯСНЕНИЯ

### **Основные используемые нормативно правовые акты**

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ (далее – КоАП);
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (далее – ГК РФ);
3. Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Закон № 69-ФЗ);
4. Федеральный закон РФ от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Закон № 89-ФЗ);
5. Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Закон № 52-ФЗ);
6. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее-Закон № 7-ФЗ);
7. Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (далее - Закон № 184-ФЗ);
8. Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Закон № 99-ФЗ);

9. Федеральный закон РФ от 29.12.2014 г. № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации (с изменениями)» (далее – Закон № 458-ФЗ);
10. Федеральный закон от 31.12.2017 № 503-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 503);
11. Проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части нормативно-правового регулирования вторичных ресурсов)» (подготовлен Минпромторгом России, не внесен в ГД ФС РФ);
12. Постановление Правительства РФ от 15.04.2011 № 272 «Об утверждении Правил перевозок грузов автомобильным транспортом» (далее – Постановление № 272);
13. Постановление Правительства РФ от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме» (вместе с «Правилами противопожарного режима в Российской Федерации») (далее – Постановление № 390);
14. Постановление Правительства РФ от 16.08.2013 № 712 «О порядке проведения паспортизации отходов I - IV классов опасности» (далее – Постановление № 712);
15. Постановление Правительства РФ от 03.10.2015 № 1062 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности» (вместе с «Положением о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности») (далее – Постановление № 1062);
16. Постановление Правительства РФ от 03.06.2016 № 505 «Об утверждении Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов» (далее – Постановление № 505);
17. Постановление Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 (ред. от 15.09.2018) «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641» (вместе с «Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами») (далее - Постановление № 1156);
18. Распоряжение Правительства РФ от 25.07.2017 г. №1589-р «Об утверждении перечня видов отходов производства и потребления, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается» (далее - Распоряжение № 1589-р);
19. Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2017 № 2970-р «Об утверждении перечня товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств» (далее – Распоряжение Правительства № 2970-р);
20. Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2017 № 2971-р «Об утверждении нормативов утилизации отходов от использования товаров на 2018-2020 годы» (далее – Распоряжение Правительства № 2971-р);
21. Постановление Правительства РФ от 03.03.2018 № 222 «Об утверждении Правил установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон» (далее – Постановление № 222);
22. Постановление Правительства РФ от 31.08.2018 № 1039 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра» (далее – Постановление № 1039);
23. Приказ Минприроды РФ от 16.02.2010 № 30 «Об утверждении Порядка представления и контроля отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов (за исключением статистической отчетности)» (далее – Приказ Минприроды № 30);

24. Приказ Минприроды России от 01.09.2011 № 721 «Об утверждении Порядка учета в области обращения с отходами» (далее - Приказ Минприроды № 721);
25. Приказ Минприроды России от 30.09.2011 № 792 «Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра отходов» (далее – Приказ Минприроды № 792);
26. Приказ Минприроды России от 05.12.2014 № 541 «Об утверждении Порядка отнесения отходов I - IV классов опасности к конкретному классу опасности» (далее – Приказ Минприроды № 541);
27. Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 25.09.2007 № 74 «О введении в действие новой редакции санитарно-эпидемиологических правил и нормативов» СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» (далее – СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03);
28. Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 30.04.2003 № 80 «О введении в действие Санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.1.7.1322-03» (далее – СанПиН 2.1.7.1322-03);
29. Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 07.09.2001 № 23 «О введении в действие Санитарных правил» вместе с «СП 2.3.6.1066-01. 2.3.5. Предприятия торговли. Санитарно-эпидемиологические требования к организациям торговли и обороту в них продовольственного сырья и пищевых продуктов. Санитарно-эпидемиологические правила», утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 06.09.2001) (далее - СП 2.3.6.1066-01);
30. Приказ Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242 «Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов» (далее - ФККО);
31. Приказ Росстата от 10.08.2017 № 529 «Об утверждении статистического инструментария для организации Федеральной службой по надзору в сфере природопользования федерального статистического наблюдения за отходами производства и потребления» (далее - Приказ Росстата № 529);
32. Письмо Минприроды России от 23.10.2017 № 12-47/27366 «Об обращении с отработанными трубами нефте- и газопроводов» (далее - Приказ Минприроды № 12-47/27366);
33. Письмо Минприроды России от 15.01.2019 № 12-50/00189-ОГ «Об обращении с ТКО» (далее - Письмо Минприроды № 12-50/00189-ОГ);
34. Письмо Росприроднадзора от 29.03.2016 №АА-06-01-36/5099 «О плате за негативное воздействие на окружающую среду за размещение отходов» (далее – Письмо Росприроднадзора № АА-06-01-36/5099);
35. Письмо Генеральной прокуратуры РФ № 74/3-34-2018 от 14.12.2018 г. «О результатах проверки исполнения требований законодательства, направленных на обеспечение безопасного обращения с отработанными стальными трубами нефте- и газопроводов» (далее - Письмо Генеральной прокуратуры № 74/3-34-2018);
36. ГОСТ Р 54098-2010. Национальный стандарт Российской Федерации. Ресурсосбережение. Вторичные материальные ресурсы. Термины и определения" (утв. и введен в действие Приказом Ростехрегулирования от 30.11.2010 N 761-ст).

## **Область применения и проблематика**

Настоящие разъяснения предназначены для применения юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями, при осуществлении деятельности которых образуются бумажные и картонные отходы производства и потребления, отбракованные и вышедшие из

употребления бумага, картон, типографские изделия, деловые бумаги, в том числе документы с истекшим сроком хранения (далее – вторичное сырьё).

Такие отходы накапливаются (в местах образования) до достижения определенного объема, далее транспортируются в места централизованного складирования, где может быть подвергнута первичной обработке (сортировке, кипированию, прессованию и др.), после чего образованные партии готовятся к отгрузке, как правило, с целью реализации на возмездной основе.

Поскольку ГОСТ Р 54098-2010 определяет вторичное сырьё как отходы производства и потребления, собранные (заготовленные) и подготовленные к повторному использованию, то при обращении с отходами бумаги и картона необходимо руководствоваться положениями действующего законодательства РФ об отходах производства и потребления и иными нормативно-правовыми актами, регулирующими данную отрасль.

Вместе с тем необходимо отметить, что в соответствии со ст. 12 Закона № 89-ФЗ, захоронение отходов, в состав которых входят полезные компоненты, подлежащие утилизации, запрещается. Перечень таких отходов утвержден Распоряжением № 1589-р, и с 1 января 2019 г. введен запрет на захоронение некоторых видов отходов бумаги и картона.

Растет количество предприятий, попадающих в поле зрения контролирующих органов и выявляемых нарушений.

Согласно письму Генеральной прокуратуры № 74/3-34-2018 в 2018 году по результатам проведенных органами прокуратуры совместно с Росприроднадзором рейдовых проверок соблюдения законодательства об охране окружающей среды при обращении с отходами отработанных стальных труб нефте- и газопроводов (металлолома) было выявлено 621 нарушение закона, вынесено 181 представление, объявлено 14 предостережений о недопустимости нарушения закона, виновные в нарушениях были привлечены к административной ответственности, а по ряду правонарушений дела до сих пор находятся на рассмотрении в судах.

**Поскольку при осуществлении рассматриваемого вида деятельности, как в целом, так и в части его отдельных технологических этапов зачастую не учитываются требования и допускаются нарушения норм действующего законодательства РФ об охране окружающей среды и законодательства РФ в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в настоящих разъяснениях приведены основные нарушения законодательства и правовые последствия при осуществлении хозяйственной деятельности юридическими лицами (индивидуальными предпринимателями), в результате которой образуется вторичное сырьё.**

**Применение настоящих разъяснений обеспечит:**

- ✓ соблюдение норм действующего законодательства РФ;
- ✓ предотвращение возможных ошибок в принятии решений при осуществлении деятельности предприятий, включающей технологические операции движения бумажных и картонных отходов;
- ✓ минимизацию рисков и негативных последствий, санкций и штрафов со стороны регулятора за нарушения норм действующего законодательства РФ;
- ✓ формирование сознательного отношения к окружающей среде, обеспечение рационального использования ресурсов, уменьшение общего объема отходов, подлежащего захоронению, и, как следствие, негативного влияния на окружающую среду и человека;
- ✓ внедрение тренда на экологичность и внутренней политики «зеленых» технологий.

## **2. Основные положения законодательства в сфере обращения с отходами производства и потребления**

В законодательстве определен понятийный аппарат, включающий в себя основные термины, относящиеся к обращению с отходами, большая часть которых содержится в Законе № 89-ФЗ.

Закон № 89-ФЗ определяет правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья.

Согласно ст. 1 Закона № 89-ФЗ **отходы производства и потребления** (далее - отходы) – это вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Той же статьей закреплены понятия **отходов от использования товаров (ОИТ), определяемых как отходы, образовавшиеся после утраты товарами, упаковкой товаров полностью или частично своих потребительских свойств, и твердых коммунальных отходов (ТКО)**, определяемых как отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. **К твердым коммунальным отходам также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.**

В соответствии со ст. 4.1 Закона № 89-ФЗ, отходы в зависимости от степени негативного воздействия на окружающую среду подразделяются в соответствии с установленными критериями на пять классов опасности:

- I класс - чрезвычайно опасные отходы;
- II класс - высокоопасные отходы;
- III класс - умеренно опасные отходы;
- IV класс - малоопасные отходы;
- V класс - практически неопасные отходы.

Перечень видов отходов, находящихся в обращении и систематизированных по совокупности классификационных признаков: происхождению, условиям образования (принадлежности к определенному производству, технологии), химическому или компонентному составу, агрегатному состоянию и физической форме, содержится в ФККО.

Пример классификации отходов бумаги и картона в соответствии с ФККО приведен в следующей таблице.

<b>Код ФККО</b>	<b>Наименование</b>
30119931294	бумага, загрязненная пищевыми жирами при производстве пищевых продуктов
30612112295	срыв бумаги
30612121295	отходы бумаги от резки и штамповки
30712211605	отходы бумаги при изготовлении печатной продукции
31705221614	отходы упаковки из бумаги, загрязненной пигментами для производства лакокрасочных материалов
40500000000	бумага и изделия из бумаги утратившие потребительские свойства
40510000000	отходы бумаги и картона без пропитки и покрытия незагрязненные

40512000000	отходы потребления бумаги и картона с однокрасочной и цветной печатью
40512202605	отходы бумаги и картона от канцелярской деятельности и делопроизводства
40518000000	отходы упаковки и упаковочных материалов из бумаги и картона незагрязненные
40518201605	отходы упаковочной бумаги незагрязненные
40521000000	отходы упаковки и упаковочных бумаги и картона с пропиткой и покрытием и изделий из них
40521211604	отходы бумаги и мешки бумажные с полиэтиленовым слоем незагрязненные
40521600000	Отходы упаковки из многослойных материалов на основе бумаги и картона
40529001295	отходы бумаги вощенной
40529002294	отходы бумаги с клеевым слоем
40529121524	отходы бумаги с полимерным покрытием незагрязненные
40530100000	Отходы бумаги и картона черного и коричневого цветов
40530200000	Отходы бумаги с копировальным слоем, для вычислительной техники, бумаги-подложки с нанесенным дисперсным красителем
40581000000	Отходы бумаги и картона несортированные
40581001294	отходы бумаги и картона, содержащие отходы фотобумаги
40581101605	отходы упаковочных материалов из бумаги и картона несортированные незагрязненные
40590000000	Отходы бумаги и картона и изделий из них загрязненные
40591000000	Отходы упаковки и упаковочных материалов из бумаги и картона загрязненные
40591200000	Отходы упаковки и упаковочных материалов из бумаги и картона, загрязненные нефтепродуктами

40591301605	отходы упаковочных материалов из бумаги и картона, загрязненные пищевыми продуктами
40591311605	упаковка из бумаги и/или картона, загрязненная растительными и животными жирами
40591901604	отходы упаковочных материалов из бумаги и картона, загрязненные средствами моющими, чистящими и полирующими
40592351625	отходы посуды одноразовой из бумаги и картона ламинированных полиэтиленом, загрязненной пищевыми продуктами
40592511524	отходы упаковки из бумаги и картона многослойной, загрязненной пищевыми продуктами
40594000000	Прочие отходы бумаги и картона, загрязненные неорганическими веществами
74111311725	отходы бумаги и/или картона при сортировке твердых коммунальных отходов

Ст. 1 Закона № 89-ФЗ определено, что обращение с отходами – это деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов, где:

- ✓ сбор отходов - прием отходов в целях их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, размещения лицом, осуществляющим их обработку, утилизацию, обезвреживание, размещение;
- ✓ накопление отходов - складирование отходов на срок не более чем одиннадцать месяцев в целях их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, размещения;
- ✓ транспортирование отходов - перемещение отходов с помощью транспортных средств вне границ земельного участка, находящегося в собственности юридического лица или индивидуального предпринимателя, либо предоставленного им на иных правах;
- ✓ обработка отходов - предварительная подготовка отходов к дальнейшей утилизации, включая их сортировку, разборку, очистку;
- ✓ утилизация отходов - использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов, в том числе повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг), их возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки (регенерация), а также извлечение полезных компонентов для их повторного применения (рекуперация);
- ✓ обезвреживание отходов - уменьшение массы отходов, изменение их состава, физических и химических свойств (включая сжигание и (или) обеззараживание на специализированных установках) в целях снижения негативного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду;
- ✓ размещение отходов - хранение и захоронение отходов;
- ✓ хранение отходов - складирование отходов в специализированных объектах сроком более чем одиннадцать месяцев в целях утилизации, обезвреживания, захоронения;
- ✓ захоронение отходов - изоляция отходов, не подлежащих дальнейшей утилизации, в специальных хранилищах в целях предотвращения попадания вредных веществ в окружающую среду.

**Деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности подлежат обязательному лицензированию, в силу Закона № 99-ФЗ.**

### 3. Основные положения законодательства в сфере РОП

Отходы бумаги и картона от деятельности предприятий включены в перечень товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, утверждённый Распоряжением Правительства № 2970-р:

- ✓ Группа № 10 «Бумага и картон гофрированные, тара из гофрированной бумаги и картона»;
- ✓ Группа № 11 «Мешки и сумки бумажные»;
- ✓ Группа № 12 «Тара, упаковка бумажная и картонная прочая»;
- ✓ Группа № 13 «Изделия хозяйственные из бумаги или картона»;
- ✓ Группа № 14 «Принадлежности канцелярские бумажные»;
- ✓ Группа № 15 «Бобины, катушки, шпули из бумаги и картона»;
- ✓ Группа № 16 «Издательская продукция печатная»;
- ✓ Группа № 50 «Упаковка из гофрированного картона»;
- ✓ Группа № 51 «Упаковка из бумаги и негофрированного картона».

Таким образом, при обращении с ними необходимо учитывать положения законодательства о расширенной ответственности производителей (далее – РОП).

Законом № 458-ФЗ внедрен институт РОП, предусматривающий ответственность производителей и импортеров за утилизацию отходов использованных товаров и упаковки.

Субъектами РОП являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство товаров на территории РФ и/или осуществляющие импорт товаров из третьих стран или ввоз товаров из государств - членов Евразийского экономического союза (ЕврАзЭС). В отношении упаковки товаров субъектом РОП является производитель/импортер товаров в упаковке.

Производители и импортеры товаров обязаны обеспечивать утилизацию отходов от использования этих товаров в соответствии с нормативами утилизации, установленными Распоряжением Правительства № 2971-р. Утилизацию отходов от использования этих товаров субъекты РОП обеспечивают самостоятельно, а те, которые не обеспечили самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров – уплачивают экологический сбор.

Норматив утилизации – процент от общего количества выпущенных в обращение на территории РФ товаров, выраженного в единицах массы или единицах товаров, либо упаковки товаров, выраженного в единицах массы упаковки, использованной для этих товаров. Устанавливается в отношении каждой группы товаров, упаковки товаров. Подлежит пересмотру раз в три года.

Норматив утилизации обеспечивается субъектами РОП самостоятельно (на выбор) путем:

- ✓ организации собственных объектов по утилизации отходов;
- ✓ заключения договоров с оператором по утилизации отходов;
- ✓ поручения на основании договора выполнения норматива утилизации ассоциации (союза), созданной в целях обеспечения выполнения нормативов утилизации.

Выполнение нормативов утилизации подтверждается:

- ✓ договорами с операторами твердых коммунальных отходов (далее – ТКО), региональными операторами, предпринимателями, осуществляющим утилизацию отходов (за исключением ТКО), или в случае создания ассоциации;
- ✓ актами утилизации отходов от использования товаров.

Обязанность производителя, импортера товаров по утилизации отходов от использования товаров считается исполненной со дня (в зависимости от выбранного пути реализации механизма РОП):

- ✓ предоставления отчетности о выполнении нормативов утилизации;
- ✓ уплаты экологического сбора.

Экологический сбор – неналоговый доход федерального бюджета, уплачиваемый в порядке, устанавливаемом Правительством РФ, производителями, импортерами товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, по каждой группе товаров, в срок до 15 апреля года, следующего за отчетным годом. Экологический сбор для товаров в упаковке, не являющихся готовыми к употреблению изделиями, уплачивается только в отношении самой упаковки. Экологический сбор не уплачивается в отношении товаров, которые подлежат утилизации и вывозятся из Российской Федерации.



Не все юридические лица и индивидуальные предприниматели, образующие в своей хозяйственной деятельности отходы товаров и упаковки из бумаги и картона, являются субъектами РОП и несут непосредственную ответственность за исполнение норматива утилизации, тем не менее, вовлечены в реализацию механизма РОП, для чего и требуется руководствоваться соответствующими положениями законодательства РФ.

#### **4. Обзор основных нарушений и требований действующего законодательства РФ. Ответственность.**

В настоящем разделе мы рассмотрим основные нарушения законодательства РФ при осуществлении технологических операций с отходами бумаги и картона.

На каждом этапе технологических операций движения отходов бумаги и картона на предприятии, определим соответствующие требования законодательства и выявим потенциальные риски, связанные с неисполнением указанных требований.

Конкретные требования законодательства, и нарушения, связанные с их несоблюдением, определяются классом опасности отхода, где:

- ✓ V класс – не смешанные и незагрязненные отходы;
- ✓ I – IV класс - смешанные и/или загрязнённые (например лакокрасочными материалами, чистящими веществами, бытовой химией, нефтепродуктами) отходы.

##### **4.1. Нарушения законодательства на этапе образования отходов**

**На этапе образования отходов нарушением является неотнесение отходов к конкретному классу опасности посредством составления паспорта отходов I – IV классов или протокола биотестирования отхода V класса опасности.**

##### **Требования действующего законодательства:**

Если образователь не выделяет такие отходы из общей массы и помещает их в контейнер совместно с другими, откуда их забирает лицензированная организация для размещения на полигоне, то такие правоотношения регулируются Правилами обращения с ТКО, утверждёнными Постановлением № 1156.

Согласно разъяснениям, изложенным в письме Минприроды № 12-50/00189-ОГ, условием образования ТКО является смешение различных материалов и изделий при утрате ими потребительских свойств.

Если образователь изначально собирает картонные/бумажные отходы отдельно от других видов отходов, то ее следует относить к ОИТ.

Поскольку вопросы обращения с ТКО не являются предметом рассмотрения настоящих разъяснений, далее приведены положения, затрагивающие исключительно обращение с картонными/бумажными отходами в статусе ОИТ.

**Ниже рассмотрим основные обязательства, предусмотренные законодательством на этапе образования ОИТ:**

##### **Отнесение отходов к конкретному классу опасности и паспортизация**

На основании ст. 14 Закона № 89-ФЗ индивидуальные предприниматели и юридические лица, в процессе деятельности которых образуются отходы, обязаны подтвердить отнесение данных отходов к конкретному классу опасности в порядке, установленном федеральными органами исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды.

На отходы I – IV классов опасности должен быть составлен паспорт. Паспорт отходов I – IV классов опасности составляется на основании данных о составе и свойствах этих отходов, оценки их опасности. К примеру, на отход «Отходы бумаги и мешки бумажные с полиэтиленовым слоем незагрязненные» с кодом ФККО 40521211604 необходимо составить паспорт отходов I – IV классов опасности. А на «Отходы бумаги и картона от канцелярской деятельности и делопроизводства» с кодом ФККО 40512202605 достаточно получить протокол биотестирования.

Порядок паспортизации, а также типовая форма паспорта определены в Постановлении № 712. Определение данных о составе и свойствах отходов, включаемых в паспорт отходов, должно осуществляться с соблюдением установленных законодательством РФ об обеспечении единства измерений, требований к измерениям, средствам измерений.

Копия паспорта, заверенного индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, а также копии документов, подтверждающих отнесение вида отхода к конкретному классу опасности, направляются в территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по месту осуществления хозяйственной деятельности индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами способом, позволяющим определить факт и дату их получения или вручаются ими под роспись.

Отходы V класса не подлежат паспортизации. Подтвердить отнесение отхода к V классу опасности необходимо посредством лабораторных исследований методом биотестирования, выполняемых аккредитованной организацией.

#### **Ответственность:**

Не отнесение отходов к конкретному классу опасности посредством составления паспорта отхода или протокола биотестирования, а также нарушения вышеуказанных требований законодательства квалифицируется по ст. 8.2 КоАП РФ и влечет:

✓ наложение административного штрафа на должностных лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей;

✓ на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток;

✓ на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

## **4.2. Нарушения законодательства на этапе накопления отходов**

Накопление отходов может осуществляться путем их раздельного складирования по видам отходов, группам отходов, группам однородных отходов (раздельное накопление) в соответствии с п.2 ст. 13.4 Закона 89-ФЗ.

Раздельно собранные отходы формируются в транспортные партии в ожидании отгрузки в централизованное место накопления (склад).

**На этапе накопления отходов бумаги и картона нарушением является несоблюдение требований санитарного-эпидемиологического законодательства и требований пожарной безопасности.**

#### **Требования действующего законодательства:**

Накопление отходов допускается сроком не более 11 месяцев и должно осуществляться в местах (на площадках), обустроенных в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды и законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Согласно СанПиН 2.1.7.1322-03 соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц. Целью данных правил является снижение неблагоприятного воздействия отходов производства и потребления путём предупреждения их рассеивания или потерь в процессе промежуточного складирования.

В силу п. 3.7. СанПин 2.1.7.1322-03 поверхность площадки должна иметь искусственное водонепроницаемое и химически стойкое покрытие (асфальт, керамзитобетон, полимербетон, керамическая плитка и др.), а также место накопления должно быть защищено от воздействия атмосферных осадков и ветров (укрытие брезентом, оборудование навесом и т.д.).

Так, отходы бумаги и картона целесообразно накапливать либо в закрытом помещении, либо на открытой площадке под навесом, плотно замотанную/укрытую для исключения попадания влаги и грязи, которые повлекут за собой ухудшение ее физических свойств.

В соответствии с п. 3.6. СанПин 2.1.7.1322-03 установлено, что условия сбора и накопления определяются классом опасности отходов, способом упаковки и отражаются в Техническом

регламенте (проекте, паспорте предприятия, ТУ, инструкции) с учетом агрегатного состояния и надежности тары. Для отходов I класса опасности накопление разрешается исключительно в герметичных оборотных (сменных) емкостях (контейнеры, бочки, цистерны), для II класса опасности – в надежно закрытой таре (полиэтиленовых мешках, пластиковых пакетах), для III класса опасности – в бумажных мешках и ларях, хлопчатобумажных мешках, текстильных мешках, для IV класса опасности – навалом, насыпью, в виде гряд.

Тара и упаковка должны быть прочными, исправными, полностью предотвращать утечку или рассыпание отходов, обеспечивать их сохранность при хранении. Тара должна быть изготовлена из материала, устойчивого к воздействию данного вида отхода и его отдельных компонентов, атмосферных осадков, перепадов температур и прямых солнечных лучей. Контейнеры, используемые для хранения отходов производства и потребления, изготавливают из материалов, обеспечивающих качественное проведение их очистки и обеззараживания.

Отходы следует складировать таким образом, чтобы исключить возможность их падения, опрокидывания, чтобы обеспечивалась доступность и безопасность их погрузки для отправки на специализированные предприятия для обезвреживания, переработки или утилизации.

Накопление отходов производства и потребления должно осуществляться в соответствии с требованиями пожарной безопасности. В силу пп. б п. 36. Постановления № 390 при эксплуатации эвакуационных путей, эвакуационных и аварийных выходов запрещается размещать (устанавливать) на путях эвакуации и эвакуационных выходах (в том числе в проходах, коридорах, тамбурах, на галереях, в лифтовых холлах, на лестничных площадках, маршах лестниц, в дверных проемах, эвакуационных люках) различные материалы, изделия, оборудование, производственные отходы, мусор и другие предметы, а также блокировать двери эвакуационных выходов.

Согласно пп. 116-117 Постановления № 390 на объектах организации торговли запрещается:

- ✓ хранение горючих материалов, отходов, упаковок и контейнеров в торговых залах и на путях эвакуации;
- ✓ хранение горючих товаров или негорючих товаров в горючей упаковке в помещениях, не имеющих оконных проемов или шахт дымоудаления, за исключением случаев, разрешенных нормативными правовыми актами и нормативными документами по пожарной безопасности.

#### **Ответственность:**

За нарушение требований Постановления № 390 и ст. 38 Закона № 69-ФЗ предусмотрена ответственность для:

- ✓ собственников имущества;
- ✓ руководителей федеральных органов исполнительной власти;
- ✓ руководителей органов местного самоуправления;
- ✓ лиц, уполномоченных владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководителей организаций;
- ✓ лиц, в установленном порядке назначенных ответственными за обеспечение пожарной безопасности;
- ✓ должностных лиц в пределах их компетенции.

Для руководителей организации Закон № 69-ФЗ выделяет административную ответственность в качестве самостоятельного вида.

В случае складирования отходов I-IV классов опасности сроком более чем 11 месяцев в целях утилизации, обезвреживания, захоронения требуется получение лицензии на право обращения с отходами в части хранения отходов I-IV классов опасности. Ее отсутствие является нарушением ч. 2 ст. 14.1 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа:

- ✓ на должностных лиц - от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой;
- ✓ на юридических лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой.

За нарушение требований пожарной безопасности в соответствии со ст. 20.4 КоАП РФ предусмотрена ответственность:

- ✓ нарушение требований пожарной безопасности влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц - от шести тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей;

✓ нарушение требований пожарной безопасности, повлекшее возникновение пожара и уничтожение или повреждение чужого имущества либо причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью человека, - на должностных лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот пятидесяти тысяч до четырехсот тысяч рублей;

✓ нарушение требований пожарной безопасности, повлекшее возникновение пожара и причинение тяжкого вреда здоровью человека или смерть человека, - влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от шестисот тысяч до одного миллиона рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Неисполнение производителем (поставщиком) обязанности по включению в техническую документацию на вещества, материалы, изделия и оборудование информации о показателях пожарной опасности этих веществ, материалов, изделий и оборудования или информации о мерах пожарной безопасности при обращении с ними, если предоставление такой информации обязательно, - влечет наложение административного штрафа (ст. 20.4 КоАП РФ) на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от девяноста тысяч до ста тысяч рублей.

### 4.3. Нарушения законодательства на этапе транспортирования отходов

Транспортирование ОИТ начинается с момента погрузки в местах их образования и перемещения с помощью транспорта в места централизованного складирования.

Практика показывает, что транспортирование осуществляется без соблюдения требований действующего природоохранного законодательства РФ.

На этапе транспортирования отходов бумаги и картона нарушением является несоблюдение требований санитарных правил, санитарно-эпидемиологического законодательства и законодательства об охране окружающей среды, в том числе:

1) транспортирование отходов бумаги и картона транспортом, предназначенным и используемым для перевозки продовольственного сырья и пищевых продуктов. Данные действия нарушают требования Санитарных правил СП 2.3.6.1066-01;

2) транспортирование отходов бумаги и картона в отсутствие необходимой документации, предусмотренной ст. 14, 16 Закона № 89-ФЗ;

3) транспортирование отходов бумаги и картона I - IV классов опасности с несоблюдением лицензионных требований, предусмотренных Постановлением № 1062, а именно:

3.1) транспортирование осуществляется водителем, не являющимся штатным сотрудником, не обученным в установленном законом порядке на право обращения с отходами;

3.2) транспортирование осуществляется на транспорте, не имеющем специальные знаки и необходимое оборудование;

4) транспортирование отходов бумаги и картона I - IV классов опасности осуществляется в отсутствие соответствующей лицензии в нарушение пп. 5 п. 4 ст. 1 Закона № 99-ФЗ.

#### Требования действующего законодательства:

Ст. 16 Закона № 89-ФЗ установлено, что транспортирование отходов должно осуществляться при следующих условиях:

✓ наличие паспорта отходов;  
✓ наличие специально оборудованных и снабженных специальными знаками транспортных средств;

✓ соблюдение требований безопасности к транспортированию отходов на транспортных средствах;

✓ наличие документации для транспортирования и передачи отходов с указанием количества транспортируемых отходов, цели и места назначения их транспортирования.

Порядок транспортирования отходов I - IV классов опасности, предусматривающий дифференцированные требования в зависимости от вида отходов и класса опасности отходов, требования к погрузочно-разгрузочным работам, маркировке отходов, требования к обеспечению экологической безопасности и пожарной безопасности, устанавливается федеральным органом

исполнительной власти в области транспорта по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды.

При транспортировании отходов V класса опасности необходимо обеспечить наличие документов, подтверждающих отнесение таких отходов к данному классу опасности. Поскольку паспортизации подлежат отходы, относящиеся к I - IV классам опасности, то на V класс требуется наличие протоколов анализа биотестирования, проведенного лабораторией, аккредитованной в установленном законом порядке на данный вид исследований.

В процессе обращения с отходами I-IV классов опасности субъекты – образователи отходов бумаги и картона, транспортирующие такие отходы в места централизованного складирования, не вправе транспортировать отходы I - IV классов опасности транспортом, который используется для перевозки продовольственного сырья и пищевых продуктов (СП 2.3.6.1066-01).

На основании пп. 5 п. 4 ст. 1 Закона № 99-ФЗ осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности возможно только при наличии лицензии, в таких случаях необходимо также соблюдение и лицензионных требований, предусмотренных в Постановлении № 1062.

При осуществлении лицензируемого вида деятельности по транспортированию отходов I - IV классов опасности лицензионные требования закреплены в п. 3 Постановления № 1062 и включают:

- ✓ наличие специально оборудованных и снабженных специальными знаками транспортных средств, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, необходимых для выполнения заявленных работ и соответствующих установленным требованиям;

- ✓ наличие у лицензиата и у работников, заключивших с лицензиатом трудовые договоры на осуществление деятельности в области обращения с отходами, профессиональной подготовки, подтвержденной свидетельствами (сертификатами) на право работы с отходами I - IV классов опасности.

Таким образом, транспортирование отходов бумаги и картона должно осуществляться штатным сотрудником-водителем, обученным на право обращения с отходами, на транспорте, имеющем специальные знаки и оборудование.

Помимо перечисленного обязательным лицензионным требованием является:

- ✓ наличие у лицензиата санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, которые планируется использовать для выполнения заявленных работ, составляющих деятельность по обращению с отходами.

Важно обратить внимание на соблюдение требований Постановления № 272, содержащего правила организации перевозки различных видов грузов автомобильным транспортом, обеспечения сохранности грузов, транспортных средств и контейнеров, а также условия перевозки грузов и предоставления транспортных средств для такой перевозки.

Документация для транспортирования и передачи отходов оформляется с учетом положений ст. 19 Закона № 89-ФЗ. Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами, обязаны вести в установленном порядке учет образовавшихся, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов в порядке, установленном Приказом Минприроды № 721.

#### **Ответственность:**

Транспортирование отходов I - IV классов опасности без специального разрешения (лицензии) на право обращения с отходами в части транспортирования отходов I-IV классов опасности является нарушением требований в области предпринимательской деятельности (ч. 2 ст. 14.1 КоАП РФ).

Факт нарушения правил транспортирования отходов I-IV классов опасности является основанием для привлечения к административной ответственности, согласно ч. 1 ст. 12.21.2 КоАП РФ, и влечет наложение административного штрафа:

- ✓ на водителя в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей или лишение права управления транспортными средствами на срок от четырех до шести месяцев;

- ✓ на должностных лиц, ответственных за перевозку, - от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей;

- ✓ на юридических лиц - от четырехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно п. 4 Постановления № 1062 грубым нарушением лицензионных требований является невыполнение лицензиатом требований, предусмотренных п. 3 указанного Постановления, а также допуск к деятельности в области обращения с отходами лиц, не имеющих профессиональной подготовки, подтвержденной свидетельствами (сертификатами) на право работы с отходами I - IV классов опасности.

Несоответствие работников указанным требованиям является грубым нарушением и влечет наложение административного штрафа (ч. 4 ст. 14.1 КоАП РФ):

- ✓ на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, в размере от четырех тысяч до восьми тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток;
- ✓ на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей;
- ✓ на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

#### **4.4. Нарушения законодательства на этапе обработки отходов**

**На этапе обработки отходов бумаги и картона нарушениями являются несоблюдение требований санитарных правил, санитарного-эпидемиологического законодательства и законодательства об охране окружающей среды, в том числе:**

1) осуществление обработки отходов на складах пищевых продуктов и в пищевой промышленной зоне нарушает режим территории санитарно-защитной зоны, что противоречит п. 5 Постановления № 222;

2) деятельность, связанная с складским хранением продуктов питания, пищевая промышленность и обработка сторонних отходов как два отдельных вида деятельности недопустимо одновременно осуществлять на одной территории в силу санитарных требований СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03;

3) осуществление отдельного вида заготовительной коммерческой деятельности с отходами (бумаги и картона) с нарушением норм действующего законодательства. Например, в отсутствие соответствующего вида экономической деятельности (ОКВЭД), технологической и прочей разрешительной документации, обязательной для такого вида экономической деятельности.

##### **Требования действующего законодательства:**

Как упоминалось ранее, деятельность по обработке отходов V класса опасности не подлежит лицензированию. Деятельность по обработке отходов I – IV классов опасности лицензируется.

При осуществлении лицензируемого вида деятельности по обработке отходов I – IV классов лицензионные требования закреплены в п. 3 Постановления № 1062, и включают:

✓ наличие необходимых для выполнения заявленных работ зданий, строений, сооружений и помещений, принадлежащих на праве собственности или на ином законном основании и соответствующих установленным требованиям. Например, склад, цех и др.;

✓ наличие оборудования (в том числе специального) и специализированных установок, принадлежащих на праве собственности или на ином законном основании, необходимых для выполнения заявленных работ и соответствующих установленным требованиям. К примеру, пресс;

✓ наличие у лицензиата и у работников, заключивших с лицензиатом трудовые договоры на осуществление деятельности в области обращения с отходами, профессиональной подготовки, подтвержденной свидетельствами (сертификатами) на право работы с отходами I - IV классов опасности.

Требование о необходимости наличия у лицензиата санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, которые планируется использовать для выполнения заявленных работ, составляющих деятельность по обращению с отходами, является обязательным для всех лицензируемых видов деятельности при обращении с отходами I – IV классов опасности.

В целях получения санитарно-эпидемиологического заключения, необходимо обеспечить полное соответствие и соблюдение требований санитарно-эпидемиологических норм и правил. Одним из таких требований является установление санитарно-защитной зоны.

#### **Санитарно-защитные зоны (СЗЗ)**



СЗЗ является обязательным элементом любого объекта, который является источником воздействия на среду обитания и здоровье человека. Использование площадей СЗЗ осуществляется с учетом ограничений, установленных действующим законодательством и настоящими нормами, и правилами. СЗЗ утверждается в установленном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным нормам и правилам.

П. 2.1. СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03, установлено, что в целях обеспечения безопасности населения и в соответствии с Законом № 52-ФЗ вокруг объектов и производств, являющихся источниками воздействия на среду обитания и здоровье человека, устанавливается специальная территория с особым режимом использования (далее - санитарно-защитная зона (СЗЗ)), размер которой обеспечивает уменьшение воздействия загрязнения на атмосферный воздух (химического, биологического, физического) до значений, установленных гигиеническими нормативами, а для предприятий I и II класса опасности - как до значений, установленных гигиеническими нормативами, так и до величин приемлемого риска для здоровья населения. По своему функциональному назначению СЗЗ является защитным барьером, обеспечивающим уровень безопасности населения при эксплуатации объекта в штатном режиме.

Далее необходимо остановиться на классификации предприятий, применяемой при разработке и установлении СЗЗ. В главе VII СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 приведена санитарная классификация промышленных объектов и производств тепловых электрических станций, складских зданий и сооружений и размеры ориентировочных санитарно-защитных зон для них.

В границах СЗЗ не допускается использование земельных участков в целях, перечисленных в п. 5 Постановления № 222, а именно для:

а) размещения жилой застройки, объектов образовательного и медицинского назначения, спортивных сооружений открытого типа, организаций отдыха детей и их оздоровления, зон рекреационного назначения и для ведения садоводства;

б) размещения объектов для производства и хранения лекарственных средств, объектов пищевых отраслей промышленности, оптовых складов продовольственного сырья и пищевой продукции, комплексов водопроводных сооружений для подготовки и хранения питьевой воды, использования земельных участков в целях производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции, предназначенной для дальнейшего использования в качестве пищевой продукции, если химическое, физическое и (или) биологическое воздействие объекта, в отношении которого установлена санитарно-защитная зона, приведет к нарушению качества и безопасности таких средств, сырья, воды и продукции в соответствии с установленными к ним требованиями.

Порядок разработки проекта и установления СЗЗ определяется Постановлением № 222. Проект СЗЗ должен получить положительное экспертное заключение по результатам санитарно-эпидемиологической экспертизы, на основании которого уполномоченный орган предоставляет Санитарно-эпидемиологическое заключение (СЭЗ) об установлении\неустановлении СЗЗ.

#### **Ответственность:**

Отсутствие у лицензиата санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам оборудования используемое для выполнения работ по транспортированию отходов I-IV классов опасности является нарушением законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения (ст. 6.3 КоАП РФ) и влечет предупреждение или наложение административного штрафа:

✓ на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей;

✓ на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пятисот до одной тысячи рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток;

✓ на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами, в частности отсутствие установленной санитарно-защитной зоны, влечет наложение административного штрафа (ст. 8.2 КоАП РФ):

- ✓ на должностных лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей;
- ✓ на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток;

- ✓ на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

В соответствии с ч. 4 ст. 14.1 КоАП РФ нарушение требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией) влечет:

- ✓ наложение административного штрафа на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, в размере от четырех тысяч до восьми тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток;

- ✓ на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей;

- ✓ на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

#### **4.5. Нарушения законодательства на этапе формирования транспортной партии/складирования отходов**

**Накопление ОИТ после обработки на центральном складе должно осуществляться в соответствии с аналогичными требованиями, указанными в п. 4.2. Формирование транспортной партии ОИТ происходит по мере предельного накопления, установленного внутренними нормами, правилами, технической документацией, а также договорными условиями с покупателями.**

**На данном этапе, равно как и на всех других, нарушениями являются:**

- ✓ в нарушение ст. 19 Закона № 89-ФЗ хозяйствующие субъекты, в деятельности которых образуются отходы, не обеспечивают их надлежащий учет и своевременное предоставление отчетности;

- ✓ в нарушение ст. 69.2 Закона № 7-ФЗ, ч. 6 ст. 12 Закона № 89-ФЗ не исполняется обязанность о постановке на учет в качестве объектов негативного воздействия на окружающую среду (НВОС).

##### **Требования действующего законодательства:**

Помимо разрешительной документации (лицензий), специального обучения сотрудников необходимо также помнить о том, что каждая операция, проводимая в отношении отходов, должна быть отражена в учетных документах организации:

- ✓ данных учета в области обращения с отходами;

- ✓ форме федерального статистического наблюдения № 2-ТП (отходы) «Сведения об образовании, обработке, утилизации, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства и потребления»;

- ✓ технической и технологической документации;

- ✓ бухгалтерской документации;

- ✓ актах приема-передачи, актах утилизации;

- ✓ договорах.

В соответствии с действующим законодательством представление отчетности по ОИТ зависит от присвоенной категории объекта негативного воздействия на окружающую среду (НВОС).

Согласно ст. 4.2 Закона № 7-ФЗ все объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, в зависимости от уровня воздействия подразделяются на четыре категории:

- ✓ объекты, оказывающие значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящиеся к областям применения наилучших доступных технологий, - объекты I категории;

- ✓ объекты, оказывающие умеренное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты II категории;

- ✓ объекты, оказывающие незначительное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты III категории;



✓ объекты, оказывающие минимальное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты IV категории.

На основании ст. 69.2 Закона № 7-ФЗ объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, подлежат постановке на государственный учет юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на указанных объектах, в уполномоченном Правительством Российской Федерации федеральном органе исполнительной власти или органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с их компетенцией.

Организации, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами, в частности, предприятия розничной и оптовой торговли, торговые сети, складские, сортировочные пункты подпадают под IV категорию либо остаются вне категории.

Таким образом, обязательными для таких предприятий являются следующие отчетности:

✓ журнал учета в области обращения с отходами соответствии с Приказом Минприроды № 721 от 01.09.2011 г., в котором указывается количество, как поступивших отходов, так и переданных сторонним организациям; данный журнал оформляется поквартально, утверждается руководителем;

✓ форма 2-ТП (отходы) («Сведения об образовании, обработке, утилизации, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства»), утвержденная Приказом Росстата № 529; отчет представляется в уполномоченный орган ежегодно до 1 февраля года, следующего за отчетным.

✓ отчетность по образованию отходов, их использованию, размещению и обезвреживанию (в случае если организация является субъектом малого и среднего предпринимательства (МСП)); порядок представления отчетности утвержден Приказом Минприроды № 30; отчет представляется в уполномоченный орган ежегодно до 15 января года, следующего за отчетным.

#### **Ответственность:**

Ответственность за несоблюдение требований в части ведения экологической документации устанавливается ст. 8.2 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа:

✓ на должностных лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей;

✓ на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток;

✓ на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

#### **4.6. Нарушения законодательства на этапе реализации/отгрузки отходов**

Отгрузка осуществляется в целях реализации сторонней организации для дальнейшей утилизации.

Предприятия извлекают прибыль от реализации наиболее востребованных на рынке переработки отходов: упаковки из бумаги и картона, пленки стрейч, полиэтилена и др. Однако не всегда реализация такого рода отходов, по сути сырья для перерабатывающих производств, производится корректно с точки зрения природоохранного законодательства.

На этапе реализации/отгрузки отходов бумаги и картона нарушением является реализация отходов I-IV классов опасности с нарушением требований Закона № 89-ФЗ, в том числе осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии) (п. 30 ст. 12 Закона № 99-ФЗ).

#### **Требования действующего законодательства:**

Отгрузка с последующей реализацией ОИТ должна осуществляться на основании следующих условий:

✓ паспорта опасного отхода I-IV классов опасности;

✓ протокола биотестирования на отходы V класса опасности.

Реализация отходов регулируется положениями природоохранного законодательства и ГК РФ. ОИТ являются специфическим объектом права собственности, что прямо предусмотрено ст. 4 Закона № 89-ФЗ. По общему правилу, установленному ст. 129 ГК РФ, все объекты гражданских прав полностью оборотоспособны, т.е. они могут без каких-либо ограничений отчуждаться или переходить

от одного лица к другому, за исключением тех объектов, которые изъяты из оборота или ограничены в обороте. Объекты, изъятые из оборота, не могут быть предметом сделок (например, договоров купли-продажи, мены, аренды и иных), а объекты, ограниченные в обороте, могут принадлежать на праве собственности лишь определенным субъектам, а также могут переходить от одного лица к другому по специальному разрешению.

В соответствии с п. 30 ст. 12 Закона № 99-ФЗ для осуществления деятельности по обращению с отходами I–IV классов опасности требуется получение лицензии. Однако, осуществление деятельности по образованию и накоплению отходов I–IV классов опасности, равно как и любые виды деятельности в отношении отходов V класса опасности специального разрешения (в виде лицензии) не требуют. Таким образом, отходы I–IV классов опасности следует отнести к объектам, ограниченным в обороте, а отходы V класса опасности таковыми признать нельзя, поскольку являются свободными (не ограниченными) в обороте.

Переход права собственности на отходы, как и на любое другое имущество, не изъятое из оборота, осуществляется по ряду оснований, в том числе на основании сделки.

Право собственности на отходы в соответствии с ч. 2 ст. 218 ГК РФ может быть приобретено другим лицом на основании договора купли-продажи, мены, дарения или иной сделки об отчуждении этого имущества. В таком случае происходит добровольное отчуждение права собственности на отходы одной стороной и добровольное приобретение его другой стороной сделки. При этом, учитывая ограниченность оборота отходов I–IV классов опасности, их отчуждение и переход от одного лица к другому должны осуществляться при соблюдении ряда существенных условий, предусмотренных законодательством. К таким условиям относится наличие разрешительной документации у лица, приобретающего право собственности на отходы (лицензия на обращение с отходами).

При этом «первичному» собственнику (образователю) отходов следует помнить, что правопреемство в случае отчуждения отходов не уменьшает их количество и степень вредного воздействия на природу, и плата за НВОС за размещение отходов подлежит исчислению и внесению именно им, вне зависимости от факта передачи другим лицам права собственности или иного права на размещенные отходы (п. 1 ст. 16.1 Закона № 7-ФЗ).

Лицами, обязанными вносить плату за НВОС, являются юридические лица (индивидуальные предприниматели), осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность, оказывающую НВОС, за исключением лиц, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность исключительно на объектах IV категории.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду (ПНВОС) за размещение отходов, подлежит исчислению и внесению лицами, определенными ст. 16.1 Закона № 7-ФЗ вне зависимости от факта передачи другим права собственности или иного права на размещенные отходы, так как правопреемство в данном случае никак не уменьшит количество отходов и, следовательно, степень вредного воздействия на природу.

#### **Ответственность:**

Ответственность за несоблюдение требований в части ведения экологической документации устанавливается ст. 8.2 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа:

✓ на должностных лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей;

✓ на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток;

✓ на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

В соответствии с ч. 4 ст. 14.1 КоАП РФ нарушение требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией) влечет:

✓ наложение административного штрафа на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, в размере от четырех тысяч до восьми тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток;

✓ на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей;

✓ на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

#### 4.7. Нарушения, связанные с идентификацией отходов бумаги и картона.

При решении вопроса об идентификации изделий из бумаги и картона после использования, осуществлении с ней операций технологического цикла обращения и формировании опосредующего такое обращение документооборота, необходимо учитывать особенности и ограничения, вытекающие из положений действующего законодательства.

Существует мнение, отраженное в письме Минприроды № 12-47/27366, что отходы из бумаги и картона могут являться товаром (продукцией).

Хозяйствующему субъекту для подтверждения отнесения материалов к товару (продукции) необходимо учитывать, что вещества и материалы, образующиеся в результате осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями хозяйственной или иной деятельности, могут быть учтены в качестве продукции и реализованы в качестве товара при соблюдении следующих условий:

1. наличие в уставной документации видов экономической деятельности по производству соответствующей продукции и реализации соответствующего вида товара;
2. наличие документов технического регулирования, позволяющих подтвердить соответствие образующихся в результате осуществления хозяйственной или иной деятельности юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем веществ и материалов, к продукции;
3. наличие документов, подтверждающих соответствие образованных в результате осуществления хозяйственной или иной деятельности юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем веществ, материалов требованиям документов технического регулирования к виду продукции;
4. отражение в документах первичного учета предприятия операций с указанными веществами и материалами в качестве операций с продукцией.

Однако, упомянутая позиция Минприроды России и других регуляторов не содержит нормативные правила, обязательные для исполнения, иными словами, не является законодательно установленным требованием, что также подтверждается в судебной практике: например, Арбитражный суд Челябинской области в своем решении по делу № А76-21863/2018 разрешил спор об идентификации веществ и материалов (стальных трубопроводов) в статусе отхода, основываясь исключительно на законодательно установленных нормах.

**Также стоит отметить, что, в результате обработки отход не перестает быть отходом, с точки зрения Закона № 89-ФЗ. Изменение статуса отхода на товар (продукцию) происходит в результате утилизации.**

**Следовательно, если образованные отходы того или иного класса подлежат последующей их реализации в качестве готовой продукции, то потребуются произвести действия (работы) по утилизации этих отходов.**

При этом утилизацию может произвести как само предприятие, их образовавшее, при условии наличия у него соответствующего разрешения, если таковое требуется (исключение составляет только переработка отходов V класса опасности), так и привлеченная специализированная организация, имеющая соответствующую разрешительную документацию (лицензию на деятельность по обращению с отходами I-IV).

Таким образом, во избежание нарушений при идентификации, образуемых отходов бумаги и картона можно учитывать мнение органов исполнительной власти, в том числе указанную позицию Минприроды, но лишь в части, непротиворечащей действующему законодательству. Подобные разъяснения не являются нормативными правовыми актами и носят рекомендательный характер. Так, положения Федеральных законов, в том числе Закона № 89-ФЗ, имеют большую юридическую силу по сравнению с подзаконными нормативными актами и письмами.